

A Mohácsi Önkormányzat
1/2010.(I.18.)
r e n d e l e t e
az önkormányzati biztostól

Mohács Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Államháztartásról szóló többször módosított 1992. évi XXXVIII. törvény 100/D.§-ának (6) bekezdése, az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009.(XII.19.) Korm. rendelet 167.§-a alapján, az önkormányzati intézmények fizetőképességének helyreállítása érdekében a következő rendeletet alkotja:

1.§ E rendelet célja, hogy szabályozza a helyi önkormányzati intézmények fizetőképességének helyreállítására irányuló adósságrendezési eljárást, ennek során a hitelezőkkel az intézményi adósságról történő megállapodást és elősegítse az átgondolt, felelősségteljes intézményi gazdálkodást.

2.§ E rendelet hatálya kiterjed a Mohács Város Önkormányzata által fenntartott költségvetési szervekre.

3.§ (1) Önkormányzati biztost kell kirendelni akkor, ha az önkormányzati intézmény 30 napon túli tartozásállományának mértéke eléri az éves eredeti költségvetési előirányzatának 10 %-át, vagy az 50 millió forintot és a tartozását egy hónap alatt nem képes 30 nap alá szorítani.

(2) Önkormányzati biztost lehet kirendelni abban az esetben is, ha az intézmény tartozásállománya nem éri el az (1) bekezdésben meghatározottat, de az adósságállomány folyamatosan növekvő vagy kezelhetetlen, illetőleg az intézmény gazdálkodásában súlyos szabálytalanságok állapíthatók meg.

(3) A (2) bekezdésben írott vagy más okból keletkezett rendkívüli helyzetben - az 5.§ (4)-(6) bekezdéseiben írott eljárás mellőzésével - soron kívül lehet kirendelni önkormányzati biztost.

(4) Az (1)-(2) bekezdés alapján az önkormányzati biztos kirendelését kezdeményezi:

- az önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottsága;
- a polgármester;
- a jegyző a polgármester útján;
- a költségvetési szerv vezetője,
- az önkormányzat Képviselő-testülete által megbízott könyvvizsgáló;
- az Országos Egészségbiztosítási Pénztár az általa finanszírozott intézmény esetében.

(5) Amennyiben az Országos Egészségbiztosítási Pénztár által finanszírozott intézmény esetében nem a Pénztár kezdeményezi az önkormányzati biztos kirendelését, úgy előzetes véleményét ki kell kérni.

4.§ (1) Az 1.§-ban meghatározott adósságrendezési eljárás végrehajtására az önkormányzati biztost a Képviselő-testület jelöli ki.

(2) Nem rendelhető ki önkormányzati biztos az intézményhez, amennyiben az önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény 4-9.§-a szerinti adósságrendezési eljárást az önkormányzat, vagy a hitelezői kezdeményezték.

5.§ (1) Az önkormányzati biztos a képviselő-testület döntése alapján a polgármester által megbízott, az érintett intézménytől független, az e rendeletben előírt feltételeknek megfelelő személy, valamint pénzügyi, illetve számviteli tevékenységet folytató jogi személyiséggel rendelkező gazdasági társaság (a továbbiakban: önkormányzati biztosnak kirendelhető személy) lehet.

(2) Önkormányzati biztos az a büntetlen előéletű magyar állampolgár lehet, aki felsőoktatásban szerzett pénzügyi-számviteli végzettséggel és a kijelölés évét megelőző 10 évben legalább 5 éves szakirányú költségvetési gyakorlattal rendelkezik, és írásban nyilatkozik, hogy elfogadja a megbízatást, továbbá személyét érintően az alábbi kizáró okok nem állnak fenn:

- aki az adott költségvetési szerv dolgozója;
- aki a kijelölést megelőző három éven belül az adott költségvetési szerv dolgozója volt;
- aki rendszeres és tartós megbízási vagy vállalkozási jogviszonyban áll, vagy állt a kirendelést megelőző három évben az adott költségvetési szervnél;

- aki a megállapított tartozásállomány jogosultjai tekintetében családi kapcsolat, üzleti érdekeltség, vagy munkavégzésre irányuló jogviszony miatt érintett;
- a költségvetési szerv vezetőjének, gazdasági vezetőjének vagy alkalmazottjának a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 685.§-ának b) pontja szerinti közeli hozzátartozója e minőségének fennállása alatt, illetve annak megszűnésétől számított 3 évig.

(3) Gazdasági társaság megbízásakor az adott megbízásért egy személyben felelős természetes személyt meg kell nevezni. Ebben az esetben a (2) bekezdésben meghatározott előírásokat és összeférhetetlenségre vonatkozó szabályokat a természetes személyre kell alkalmazni, az ott meghatározott kizáró okok azonban a társaságra is irányadók.

(4) A Képviselő-testület e rendelet hatálybalépését követően, illetve minden önkormányzati ciklus kezdő évében pályázatot ír ki - a (2) bekezdésben meghatározott képzettségnek megfelelő - önkormányzati biztosként kirendelhető személyek névjegyzékének összeállításához. A pályázati kiírást országos napilapban is közzé kell tenni.

(5) A beérkezett pályázatok közül az önkormányzati biztosként kirendelhető személyek névjegyzékét a Képviselő-testület a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság javaslata alapján fogadja el.

(6) Az önkormányzati biztos kirendelésének szükségessége esetén a névjegyzékben szereplők közül a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság tesz javaslatot a személyére, figyelemmel a (2) bekezdésben meghatározott kizáró okokra is.

(7) Az önkormányzati biztossal megbízási szerződést kell kötni, és megbízólevéllel kell ellátni. A megbízólevelet - a Képviselő-testület döntése alapján - a polgármester adja ki és azt a jegyző ellenjegyzi.

(8) A megbízólevélnek tartalmaznia kell:

- a) a költségvetési szerv megnevezését, székhelyét;
- b) a megbízás időtartamát;
- c) a díjazás összegét, feltételeit;
- d) az önkormányzati biztos feladatait, jogkörét.
- e) jogi személyiséggel rendelkező gazdasági társaság esetén a személyesen eljáró alkalmazott, tag megjelölését.

6.§ (1) Az önkormányzati biztos jogosult a gazdálkodással összefüggésben:

- a) a költségvetési szerv vezetőjétől és valamennyi alkalmazottjától írásbeli és szóbeli tájékoztatást kérni;
- b) a költségvetési szerv valamennyi okmányába betekinteni, arról másolatot, kivonatot készíttetni;
- c) a költségvetési szerv valamennyi helyiségébe belépni;
- d) rögzíteni a kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés és érvényesítés megbízásának időtartama alatti eljárás szabályait;
- e) a kötelezettségvállalás, az utalványozás ellenjegyzését megtagadni, ha azzal nem ért egyet;
- f) szakértőt igénybe venni.

7.§ (1) Az önkormányzati biztos köteles:

- a) figyelemmel kísérni megbízásának időpontjától kezdve a költségvetési szerv gazdálkodását, a jogszabályokban előírt feladatainak ellátását;
- b) feltárni azokat az okokat, amelyek a tartós fizetésképtelenséghez vezetnek, ennek alapján azonnali végrehajtásra irányuló intézkedési tervet készíteni, melyet a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság fogad el;
- c) a b) pontban foglaltak és a költségvetési szerv működésének és gazdálkodásának ismert feltételei alapján a szükséges intézkedések azonnali végrehajtására irányuló intézkedési tervet készíteni, melyet az ad hoc bizottság fogad el,
- d) azonnali intézkedéseket kezdeményezni, és írásbeli utasításokat kiadni a tartozásállomány felszámolására, a gazdálkodás egyensúlyának biztosítására, a követelések behajtására, ezek ütemezésére oly módon, hogy azok az alaptevékenység ellátását ne akadályozzák,
- e) a d) pontban foglaltak megvalósítására kezdeményezni, és részt venni a fejezetet irányító szervvel, az adóhatósággal, a vám- és pénzügyőrség szerveivel, a szállítókkal, a megrendelőkkel folytatott egyeztető tárgyalásokon,
- f) kezdeményezni a d)-e) pontban foglaltak megvalósításához szükséges előirányzat-átcsoportosítást,

- g) kezdeményezni a költségvetési szerv vezetőjének, illetve gazdasági vezetőjének a fegyelmi eljárás keretében történő munkából való felfüggesztését, illetve felmentését, ha megállapítja, hogy a tartozásállomány az adott személy kötelezettségének vétkes megszegése miatt jött létre,
- h) intézkedési tervjavaslatot kidolgozni - a költségvetési szervvel, illetve a fejezetet irányító szervvel együttműködve - a gazdálkodás, a feladatellátás hosszabb távú ésszerűsítésére, amennyiben a c)-d) pont alatti intézkedések a fizetéseképtelenség okainak tartós megszüntetésére nem elegendőek,
- i) betartani a titoktartási kötelezettségre vonatkozó szabályokat.

(2) Az önkormányzati biztos köteles tevékenységéről havonta a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottságnak - munkájának a költségvetési szerv általi akadályoztatása esetén a polgármesternek soron kívül - beszámolni. A beszámolóban számot kell adni a megtett intézkedésről, a tartozásállomány, a kintlévőségek alakulásáról, illetve javaslatot tenni a fenntartó hatáskörébe tartozó intézkedésekre.

8.§ Az önkormányzati biztos kezdeményezése alapján a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság javaslatára a polgármester köteles vizsgálatot elrendelni a költségvetési szerv vezetője és gazdasági vezetője személyi felelősségének megállapítására a tartozásállomány létrejöttével összefüggésben.

9.§ (1) Az önkormányzati biztos kirendelésével összefüggő valamennyi kiadás - az önkormányzati biztos kezdeményezésére felbontott, megszüntetett, módosított szerződésekkel összefüggésben keletkező kiadásokat, kivéve - az önkormányzati költségvetést terheli.

(2) Az Önkormányzat Képviselő-testülete - a polgármester vagy a Pénzügyi, Jogi és Ellenőrzési Bizottság javaslatára - dönthet úgy is, hogy az önkormányzati biztos kirendelésével kapcsolatos költségeket részben vagy egészben átkerüli arra az önkormányzati intézményre, ahol az önkormányzati biztos tevékenykedett.

10.§ (1) Az önkormányzati intézmények vezetői azonnal kötelesek írásban a polgármestert értesíteni abban az esetben, ha a 3.§ (1) bekezdésében meghatározott tartozásállományuk az ott megjelölt összeghatár 50 %-át elérte vagy meghaladta.

(2) Az (1) pontban írott jelentés kézhezvételét követően a polgármester soron kívül köteles gondoskodni arról, hogy az adott intézményben vizsgálatot végezzenek a gazdasági helyzetről, továbbá arról, hogy az adósságot az intézmény vezetése képes-e kezelni.

11.§ Amennyiben az önkormányzati intézményben e rendeletről függetlenül megkezdődött az 1996. évi XXV. törvény szerinti adósságrendezési eljárás, úgy a Képviselő-testület az önkormányzati biztos megbízását visszavonja, és a további eljárást e törvény szerint kell folytatni.

12.§ E rendelet a kihirdetése napján lép hatályba. A rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény rendelkezéseit megfelelően alkalmazni kell.